หลักการเกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองสำหรับการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าไหมดิบตามพันธกรณีความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๗๐ ถึงปี ๒๕๗๒

(๑)

สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎ

ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) มีพันธกรณีผูกพันตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) โดยประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้สินค้าเกษตรตามบัญชีแนบท้ายที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) หรือภาคีแกตต์ ๑๙๔๗ เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศไปแสดงต่อกรมศุลกากร เพื่อประกอบการนำเข้า และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) โดยประกอบด้วยสินค้าเกษตรจำนวน ๒๓ รายการ รวมถึงสินค้าไหมดิบ โดยกำหนดปริมาณโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาตามข้อผูกพันการเปิดตลาด และเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๙ ในการประชุมคณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ ได้มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าไหมดิบในโควตาตามความตกลง WTO คราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๗๐ – ๒๕๗๒) ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารการนำเข้าเป็นอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าสินค้าไหมดิบภายใต้ความตกลง WTO ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ และสามารถตรวจสอบกำกับดูแลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒)

คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของหลักการของกฎ

- กำหนดนิยามของคำว่า “หนังสือรับรอง” และ “ไหมดิบ” เพื่อกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ของระเบียบให้มีความชัดเจน
- กำหนดให้ไหมดิบที่ขอรับหนังสือรับรองต้องเป็นสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO)
- กำหนดปริมาณไหมดิบสำหรับการออกหนังสือรับรองในช่วงปี ๒๕๗๐–๒๕๗๒ ปริมาณรวมไม่เกินปีละ ๔๘๓ เมตริกตัน
- กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรองต้องเป็นนิติบุคคลที่ได้รับจัดสรรปริมาณการนำเข้าตามที่คณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดยให้กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศผลจัดสรรให้ผู้เกี่ยวข้อทราบ และไม่ถูกระงับการออกหนังสือรับรอง
- กำหนดห้ามโอนสิทธิการขอหนังสือรับรองให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลอื่น
- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมถึงสำเนาเอกสาร (ใบกำกับสินค้า เอกสารแสดงการขนส่งสินค้า และหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า) ในการยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ
- กำหนดอายุของหนังสือรับรองให้มีอายุ ๓๐ วันนับแต่วันที่ออก แต่ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ออกหนังสือรับรอง
- กำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับหนังสือรับรองในการรายงานผลการนำเข้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศภายในระยะเวลาที่กำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่นำเข้าสินค้าในแต่ละครั้ง และกำหนดมาตรการระงับการออกหนังสือรับรองในกรณีไม่ปฏิบัติตาม

(๓)

บุคคลที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผู้นำเข้าและผู้ประกอบการไทยที่ได้รับประโยชน์จากการนำเข้าสินค้าไหมดิบสามารถเพิ่มโอกาสทางการค้า สำหรับผู้ผลิตและเกษตรกรไทยอาจได้รับผลกระทบจากการแข่งขันกับการนำเข้าสินค้าจากพันธกรณีความตกลง WTO

(๔)

เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต

เพื่อสร้างกลไกที่เหมาะสมสำหรับการบริหารจัดการสิทธิพิเศษทางภาษีภายใต้ความตกลง WTO ในการนำเข้าสินค้าไหมดิบ ให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นไปตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ